

Anexo II (a)

Acuerdo de 26 de octubre de 2021, del Consejo de Gobierno, por el que se excepcionan de lo previsto en el artículo 124.4 del texto refundido de la Ley General de la Hacienda Pública de la Junta de Andalucía, aprobado por Decreto Legislativo 1/2010, de 2 de marzo, las subvenciones que se concedan en el marco de la convocatoria correspondiente al ejercicio 2021 reguladas en la Orden de 14 de octubre de 2021, por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones, en régimen de concurrencia no competitiva, de la iniciativa para la promoción del empleo juvenil en las Zonas de Inversión Territorial Integrada (ITI) de Cádiz y Jaén.

RELACIÓN DE DOCUMENTOS (Orden cronológico):

TODOS LOS DOCUMENTOS DEL EXPEDIENTE SON ACCESIBLES


Nº de orden	Denominación del documento
1	MEMORIA JUSTIFICATIVA

En virtud de lo establecido en el Acuerdo de 17 de diciembre de 2013, del Consejo de Gobierno, por el que se adoptan medidas para la transparencia del Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía, y dando cumplimiento a las Instrucciones de coordinación para asegurar la homogeneidad en el tratamiento de la información en cumplimiento de lo establecido en el citado Acuerdo, se emite la presente propuesta sobre la aplicación de los límites de acceso de los documentos que integran el expediente relativo al asunto.

EL VICECONSEJERO DE EMPLEO, FORMACIÓN Y TRABAJO AUTÓNOMO

Fdo.: Miguel Ángel García Díaz



MIGUEL ANGEL GARCIA DIAZ		26/10/2021	PÁGINA 1/1
VERIFICACIÓN	BndJAFSBT739QUJ37VHZFUQZEAV46K	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	
			

MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL ACUERDO DEL CONSEJO DE GOBIERNO POR EL QUE SE EXCEPTUAN DE LO PREVISTO EN EL ARTÍCULO 124.4 DEL TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY DE LA HACIENDA PÚBLICA DE LA JUNTA DE ANDALUCÍA, APROBADO POR DECRETO LEGISLATIVO 1/2010, DE 2 DE MARZO, LAS AYUDAS REGULADAS EN LA ORDEN DE 14 DE OCTUBRE DE 2021, POR LA QUE SE APRUEBAN LAS BASES REGULADORAS PARA LA CONCESIÓN DE SUBVENCIONES, EN RÉGIMEN DE CONCURRENCIA NO COMPETITIVA, DE LA INICIATIVA PARA LA PROMOCIÓN DEL EMPLEO JUVENIL EN LAS ZONAS DE INVERSIÓN TERRITORIAL INTEGRADA (I.T.I.) DE CÁDIZ Y JAÉN.

El Servicio Andaluz de Empleo tiene entre sus objetivos el fomento del empleo y la mejora de la empleabilidad de la población andaluza, principalmente de aquella que se encuentra en situación de desempleo a través del desarrollo de políticas activas de empleo para las que, conforme al artículo 63.1 del Estatuto de Autonomía para Andalucía, ostenta las competencias ejecutivas en materia de empleo que incluyen, en todo caso, las políticas activas de empleo.

En este sentido, el Servicio Andaluz de Empleo, de conformidad con el artículo 3.2. de la Ley 4/2002, de 16 de diciembre, de creación del Servicio Andaluz de Empleo, tiene atribuida la planificación, gestión, promoción y evaluación de los distintos programas y acciones para el empleo, competencia de la Comunidad Autónoma, y en particular, la promoción y el desarrollo del empleo local, atendiendo a las necesidades específicas de cada territorio y en coordinación con las Administraciones Locales.

De acuerdo con estos objetivos y competencias, el Servicio Andaluz de Empleo establece entre sus prioridades el desarrollo y promoción de políticas de empleo destinadas a crear oportunidades de empleo para la población joven andaluza, en especial en el marco de la Garantía Juvenil y los instrumentos financieros que le dan soporte.

La reducción del desempleo juvenil constituye uno de los retos más importantes para la sociedad por cuanto supone poder poner en valor el potencial intelectual y productivo de esta población. Esta preocupación es compartida por los diferentes niveles de gobierno. Para articular esta política se estableció el Programa Operativo de Empleo Juvenil 2014-2020 (POEJ), con prolongación a 2023 por aplicación de la regla N+3, que se desarrolla en el marco del Fondo Social Europeo (FSE), como el principal instrumento por el que se implanta la Iniciativa de Empleo Juvenil y se ponen en marcha el sistema de Garantía Juvenil en España y en Andalucía

En Andalucía, fruto de la preocupación por generar mayores oportunidades de empleo para la juventud, se establecen diferentes iniciativas que han venido a dar respuesta a la necesidad de mejorar la empleabilidad como medio para generar oportunidades de empleo.

Además, conscientes de las peculiaridades del territorio y la importancia que tiene integrar en las políticas sus necesidades, para generar oportunidades especialmente en aquellos territorios con mayor afectación por la crisis económica y pandémica, se establece una coordinación entre la Garantía Juvenil, el POEJ 2014-2020 y la Inversión Territorial Integrada (ITI) 2014-2020 en las provincias de Cádiz y Jaén.

Una Inversión Territorial Integrada (ITI) es un instrumento diseñado para apoyar un conjunto de acciones integradas en un área geográfica determinada con el fin de dar respuesta a las necesidades o retos concretos de esa zona. Se trata, por tanto, de un instrumento de gestión definido en el Reglamento (UE) N° 1303/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, por el que se establecen disposiciones comunes relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo, al Fondo de Cohesión, al Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural y al Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca, y por el que se establecen disposiciones generales relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo, al Fondo de Cohesión y al Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca, y se deroga el Reglamento (CE) n°

SERVICIO ANDALUZ DE EMPLEO
 C/ LEONARDO DA VINCI 19, letra B
 41092 SEVILLA

FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	14/10/2021	PÁGINA 1/3
VERIFICACIÓN	Pk2jmWA4BMKJFCVE7HKL526HKKLHJT	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

1083/2006 del Consejo, modificado por el Reglamento (UE, Euratom) 2018/1046, del Parlamento Europeo y del Consejo de 18 de julio de 2018 sobre las normas financieras aplicables al presupuesto general de la Unión, que permite aplicar un enfoque territorial en la concepción e implementación de las políticas públicas.

El freno del proceso de convergencia del país al inicio del marco de programación 2014-2020, acrecentados por la crisis económica, justificó la decisión de implementar una ITI tanto en Cádiz como en Jaén, tal y como se recoge el Acuerdo de Asociación de España para el periodo 2014-2020.

La estrategia de actuación de la ITI establece como objetivo, acelerar y consolidar una sólida recuperación de la crisis económica y social, impulsando un modelo económico-productivo competitivo basado en la innovación, la sostenibilidad ambiental y la cohesión social, que sea capaz de aumentar el tejido empresarial y generar empleo de calidad.

A través de las ITI de Jaén y de Cádiz, se pretende paliar las debilidades y retos identificados en ambas provincias mediante las inversiones cofinanciadas con los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos, así como con el Programa Operativo de Empleo Joven (POEJ), del Fondo Social Europeo, este último centrado en la reactivación del mercado de trabajo y el fomento del empleo de la población joven de 18 a 29, en el contexto de la Garantía Juvenil.

Sin duda, el desarrollo de medidas específicas en el marco de la Garantía Juvenil y el POEJ deben permitir alcanzar dos grandes retos compartidos por ambos territorios. El primero es la necesidad de crear las condiciones óptimas para la fijación de la población joven en las provincias de Cádiz y, especialmente, Jaén. Para ello, deben crearse oportunidades de empleo y de reactivación del mercado de trabajo en el ámbito local para evitar el riesgo de despoblación al que están sometidos municipios y territorios alejados de grandes núcleos de población y capitales de provincia.

El segundo reto es el apoyo al empleo en el ámbito local como factor estratégico de desarrollo de socioeconómico local. Son los mercados locales de empleo los que mayor dinamismo muestran a la hora de generar oportunidades de empleo y ajustar los perfiles profesionales a los sectores generadores de empleo; gracias, en parte, al mayor conocimiento del mercado laboral que la proximidad genera. Además, son la vía de contacto directo con la ciudadanía y sus necesidades. Y producen sinergias que facilitan dinámicas de crecimiento más allá de sus límites territoriales.

En este contexto, mediante Orden de 14 de octubre de 2021, se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones en régimen de concurrencia no competitiva, de la Iniciativa para la promoción del empleo juvenil en las Zonas de Inversión Territorial Integrada (I.T.I.) de Cádiz y Jaén.

Esta línea de subvenciones tiene por objeto promover el desarrollo de la empleabilidad de las personas jóvenes desempleadas de los municipios de Cádiz y Jaén mediante la adquisición de experiencia laboral vinculada a una ocupación, a través de su contratación para la realización de proyectos puestos en marcha por ayuntamientos y Entidades Locales Autónomas.

Los proyectos que desarrollen las entidades beneficiarias tendrán una duración máxima de nueve meses. Las personas jóvenes destinatarias recibirán la tutorización de las entidades beneficiarias y contarán con acciones de orientación a través del asesoramiento especializado por parte de profesionales de la orientación del Servicio Andaluz de Empleo.

El artículo 124.4 del Texto Refundido de la Ley General de la Hacienda Pública de la Junta de Andalucía, aprobado por Decreto Legislativo 1/2010, de 2 de marzo, establece que, en las subvenciones cuya

SERVICIO ANDALUZ DE EMPLEO
 C/ LEONARDO DA VINCI 19, letra B
 41092 SEVILLA

FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	14/10/2021	PÁGINA 2/3
VERIFICACIÓN	Pk2jmWA4BMKJFCVE7HKL526HKKLHJT	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

justificación se efectúe con posterioridad al cobro de la misma, no podrá abonarse a la persona o entidad beneficiaria un importe superior al 50% de la subvención, sin que se justifiquen previamente los pagos anteriores, excepto en los supuestos en que el importe de aquéllas sea igual o inferior a 6.000 euros.

No obstante, la Ley 3/2020, de 28 de diciembre, del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para el año 2021, en su artículo 29.1 regulador de las normas en materia de subvenciones y ayudas, enumera las excepciones a la regla general de abono de las subvenciones cuya justificación se efectúe con posterioridad al cobro de las mismas, determinando en el apartado c) del mismo que podrá abonarse hasta el cien por cien del importe de *“aquellas que determine el Consejo de Gobierno, a propuesta de la persona titular del órgano concedente, cuando existan razones de interés público, social, económico o humanitario.”*

Por su parte, el apartado 23.a) del Cuadro resumen de la Orden de 14 de octubre de 2021, dispone un único pago con anticipo del 100% del importe de la subvención, ajustándose al supuesto contemplado en el artículo 29.1.c) de la Ley 3/2020, de 28 de diciembre, del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para el año 2021, tal y como se prevé en el preámbulo de la citada Orden.

La Iniciativa para la promoción del Empleo Juvenil en las Zonas de Inversión Territorial Integrada (I.T.I) de Cádiz y Jaén, tienen marcado interés público, social, económico y humanitario, ya que tienen por objeto promover la creación de empleo en el territorio de los municipios integrantes del mismo, fomentando la inserción laboral de personas jóvenes demandantes de empleo e inscritas en garantía juvenil, por parte de los ayuntamientos y entidades locales autónomas, a través de la realización de proyectos que permitan mejorar su empleabilidad con la adquisición de experiencia laboral vinculada a una ocupación, todo ello en un contexto temporal especialmente duro si tenemos en cuenta la situación pandémica que hemos sufrido, y que ha golpeado con especial dureza al colectivo de los jóvenes.

Por otro lado, y en aras a facilitar una rápida ejecución presupuestaria, el pago del 100% del importe de la subvención, posibilita y agiliza la elegibilidad y certificación del gasto, ya que como se ha expuesto, esta operación está financiada con el Programa Operativo de Empleo Juvenil 2014-2020 (POEJ), prolongado a 2023, fecha de cierre de marco. Ambas circunstancias justifican las razones de interés social y económico exigidas en la Ley para acogerse a la referida excepción.

Finalmente, es necesario tener en cuenta que, el Gabinete Jurídico de la Junta de Andalucía, en su Informe EEPI00130/18, avala la procedencia y en su caso los requisitos, para abonar sin justificación previa, el cien por cien del importe de las ayudas en un supuesto similar, el de los planes de empleo regulados en la Orden de 20 de julio de 2018, por la se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones, en régimen de concurrencia no competitiva, de las Iniciativas de Cooperación Local, en el marco del Programa de Fomento del Empleo Industrial y medidas de inserción laboral en Andalucía.

En dicho informe pone de manifiesto la necesidad de elevar al Consejo de Gobierno la aprobación de la excepción recogida en la Ley de Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

Sin perjuicio de lo anterior, debemos señalar que la excepción de lo previsto en el artículo 124.4 del Texto Refundido de la Ley General de la Hacienda Pública de la Junta de Andalucía, no implica, en ningún caso, que los ayuntamientos y entidades locales beneficiarias, no estén obligados a justificar el importe total de la subvención concedida. Únicamente quedan exceptuados de presentar justificación previa al cobro del 100% de la ayuda, debiendo justificar la totalidad de la ayuda concedida con posterioridad al cobro de la misma, concretamente, en el plazo máximo de un mes desde la finalización del proyecto subvencionado, de acuerdo con lo previsto en el punto 23.a). 2º del Cuadro Resumen de la Orden de 14 de octubre de 2021.

LA DIRECTORA GENERAL DE POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO

SERVICIO ANDALUZ DE EMPLEO
 C/ LEONARDO DA VINCI 19, letra B
 41092 SEVILLA

FIRMADO POR	AURORA LAZO BARRAL	14/10/2021	PÁGINA 3/3
VERIFICACIÓN	PK2jmWA4BMKJFCVE7HKL526HKKLHJT	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	